

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UREĐENJU TRŽIŠTA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2010.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UREĐENJU TRŽIŠTA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja

Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda donesen je na sjednici Hrvatskog sabora 2. prosinca 2009. godine, objavljen u Narodnim novinama, broj 149/2009, a stupio je na snagu 23. prosinca 2009. godine.

Zakonom o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda provedeno je djelomično usklađivanje s mjerama uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda propisanim Uredbom Vijeća (EZ) br. 1234/2007 kojom se uvodi zajedničko uređenje poljoprivrednih tržišta i specifične odredbe za određene poljoprivredne proizvode. Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda je, sukladno navedenoj Uredbi Vijeća, propisao sve mjere uređenja tržišta, osim izravnih plaćanja, za sve poljoprivredne proizvode, sukladno načelu pojednostavljenja i transparentnosti EU politika.

Zakonom o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda propisane su mjere uređenja tržišta u pojedinim sektorima poljoprivrednih proizvoda, nadležnosti tijela u provedbi mjera uređenja tržišta, korisnici ovih mjera, te sustav kontrole i inspekcije. Mjere uređenja tržišta utvrđene Zakonom o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda odnose se na sljedeće sektore poljoprivredne proizvodnje: žitarice, šećer, hmelj, maslinovo ulje i stolne masline, voće i povrće te njihove prerađevine, vino, živo bilje i cvijeće, goveđe meso, svinjsko meso, ovčje i kozje meso, meso peradi, jaja, mlijeko i prerađevine, pčelarske proizvode i ostale proizvode (sušena krma, etanol, te lan i konoplja).

Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda obuhvaća sljedeće mjere uređenja tržišta:

- tržišne intervencije (javne intervencije, potpora privatnom skladištenju, posebne interventne mjere, prilagodba ponude zahtjevima tržišta, sustav proizvodnih ograničenja, sustav posebnih pomoći);
- pravila vezana uz trženje i proizvodnju (tržišni standardi);
- priznavanje proizvođačkih i sektorskih organizacija, te proizvođačkih grupa;
- mjere koje se primjenjuju prilikom trgovine s drugim zemljama (uvozne i izvozne dozvole, carinske kvote, izvozna kvota za šećer);
- posebne mjere za pojedine sektore (mlijeko, šećer, vino, hmelj).

Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda također propisuje obvezu prikupljanja podataka te izvještavanja o tržištu poljoprivrednih proizvoda i provedbi mjera uređenja tržišta, čime se uspostavlja sustav za buduće izvještavanje Europske komisije.

Vlada Republike Hrvatske usvojila je 19. veljače 2010. godine „Akcijni plan usklađivanja s uređenjem tržišta poljoprivrednih proizvoda u Europskoj uniji“ (u daljnjem tekstu: Akcijni plan), čime je ispunjeno jedno od tri mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju 11. U Akcijnom planu utvrđeni su vremenski rokovi za pravno i administrativno usklađivanje u području mjera za uređenje tržišta, i to za sektore mlijeka, šećera te voća i povrća, kao i za horizontalne mjere koje se odnose na sve sektore (trgovinske mjere, interventne mjere, kontrola, izvješćivanje).

Pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (u daljnjem tekstu: Zakon) preciznije se definiraju pojedini pojmovi, odnosno propisuju mjere uređenja tržišta, u odnosu na postojeći izričaj Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda.

U dijelu koji se odnosi na javne intervencije, utvrđuje se način određivanja interventne cijene te se propisuje da postupak pokretanja, odnosno prestanka javne intervencije, provodi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja. Također se otkup definira kao kupovina i skladištenje proizvoda u sustavu javnih intervencija, čime se osigurava preciznija razrada ove mjere u provedbenom propisu, posebno u dijelu koji se odnosi na propisivanje uvjeta skladištenja i odobravanja skladišta u koje se smješta roba otkupljena u okviru javne intervencije.

Vezano uz potporu privatnom skladištenju, propisuje se da postupak pokretanja, odnosno prestanka potpore, provodi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja.

U sektoru šećera Zakon detaljnije razrađuje odredbe koje se odnose na odobravanje proizvođača te mjere koje se mogu poduzeti u slučaju da proizvedena količina šećera premaši količinu utvrđenu u okviru proizvodnog ograničenja. Isto tako, definira se uloga Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju u odnosu na provedbu sustava proizvodnih ograničenja u sektoru mlijeka.

Vezano uz sustav posebnih pomoći, Zakon precizira da se u sektoru maslinovog ulja i stolnih maslina, te sektoru voća i povrća, potpore proizvođačkim grupama, proizvođačkim organizacijama ili sektorskim organizacijama daju za aktivnosti predviđene njihovim programom rada, planom priznavanja ili operativnim programima. Ujedno se propisuje da Vlada Republike Hrvatske donosi nacionalni program u sektorima voća i povrća, vina i pčelarstva.

Zakonom se ujedno, u odnosu na postojeći izričaj Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda, detaljnije razrađuju odredbe o Upisniku trgovaca voćem i povrćem te odredbe o mjerama koje se poduzimaju u slučaju da odobrene proizvođačke grupe, proizvođačke organizacije ili sektorske organizacije ne poštuju kriterije priznavanja. Zakon također detaljnije propisuje način utvrđivanja usklađenosti voća i povrća s obveznim tržišnim standardima, kao i kontrole usklađenosti.

Konačno, u odnosu na postojeći izričaj, Zakon detaljnije propisuje pojedine odredbe kojima se propisuje inspekcijski nadzor, odnosno administrativna kontrola i kontrola na terenu provedbe mjera uređenja tržišta.

Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenje Zakona osigurat će detaljniju razradu, kroz provedbene propise, odgovarajućih mjera uređenja tržišta, a time i potpunije usklađivanje s relevantnim propisima koji ovo područje uređuju u Europskoj uniji. Time se osigurava potpuno ispunjavanje obveza koje proizlaze iz mjerila za zatvaranje pregovora u poglavlju 11., a prema kojima Republika Hrvatska mora provesti zakonodavno i administrativno usklađivanje, ali i praktičnu provedbu mjera uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda po uzoru na Europsku uniju.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda nisu potrebna dodatna sredstva već će se isti provoditi sukladno Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2011. godinu i projekcije za 2012. i 2013. godinu.

IV. PRIJEDLOG DA SE OVAJ ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Odredbama članka 161. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 71/2000, 129/2000, 117/2001, 6/2002 – pročišćeni tekst, 41/2002, 91/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008 i 86/2008), propisana je mogućnost da zakon može biti donesen po hitnom postupku ako to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

S obzirom da se Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda provodi daljnje usklađivanje sa zakonodavstvom Europske unije, te je donošenje ovoga Zakona predviđeno Programom Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2010. godinu, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UREĐENJU
TRŽIŠTA POLJOPRIVREDNIH PROIZVODA**

Članak 1.

U Zakonu o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 149/2009) u članku 2. točka 8. mijenja se i glasi:

„8. *Tržišni cjenovni informacijski sustav u poljoprivredi* (u daljnjem tekstu: TISUP) – ustrojstvena jedinica Ministarstva koja obavlja poslove prikupljanja, obrade i izvješćivanja o cijenama i količinama određenih poljoprivrednih proizvoda s domaćeg reprezentativnog tržišta.“

Iza točke 9. dodaju se nove točke 10. do 12. koje glase:

„10. *Evidencije korisnika* – zbirke podataka koje se o korisnicima pojedinih mjera za poljoprivredne proizvode vode u Agenciji za plaćanja.

11. *Otkup* – kupovina i skladištenje proizvoda u sustavu intervencija.

12. *Referentna cijena* – najveći mogući iznos interventne cijene.“

Članak 2.

U članku 9. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Odluke o pokretanju, odnosno prestanku, javne intervencije za proizvode iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva.“

Iza dosadašnjeg stavka 2., koji postaje stavak 3., dodaju se novi stavci 4. i 5. koji glase:

„(4) Interventna cijena iz stavka 3. ovoga članka utvrđuje se putem javnog natječaja ili je određuje Vlada Republike Hrvatske.

(5) Interventna cijena iz stavka 4. ovoga članka ne može biti viša od referentne cijene, koju Vlada Republike Hrvatske utvrđuje uredbom.“

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 6. i 7.

Članak 3.

U članku 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Potpora privatnom skladištenju proizvoda iz članka 8. točke b) ovoga Zakona je naknada dijela troškova skladištenja koja se odobrava korisnicima mjera za uređenje tržišta u slučaju pada cijena na tržištu u odnosu na referentnu cijenu koju Vlada Republike Hrvatske utvrđuje uredbom.“

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Odluke o pokretanju postupka potpore za privatno skladištenje u kojima se utvrđuje novčani iznos potpore za potporu privatnom skladištenju ili se određuje da se visina potpore privatnom skladištenju utvrđuje putem javnog natječaja, odnosno odluke o prestanku potpore, donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.“

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 4.

Članak 4.

U članku 11. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Iznimno od odredbi stavka 1. ovoga članka, Vlada Republike Hrvatske može odlukom propisati posebne interventne mjere za proizvode iz sektora šećera, hmelja, govedeg mesa, te ovčjeg i kozjeg mesa u slučaju znatnog porasta ili pada cijena ovih proizvoda.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Iznimno od odredbi stavka 1. ovoga članka, Vlada Republike Hrvatske može odlukom propisati posebne interventne mjere za proizvode iz sektora svinjskog mesa, jaja i mesa peradi, te za maslinovo ulje u slučaju znatnog porasta cijena ovih proizvoda.“

Članak 5.

Iza članka 11. dodaje se novi članak 11a. koji glasi:

„Članak 11a.

(1) Goveđe, svinjsko i ovčje meso namijenjeno tržišnim intervencijama mora biti klasirano ili potjecati od trupova, polovica i četvrti kod kojih je obavljeno klasiranje.

(2) Goveđe meso koje potječe od životinja starosti do 12 mjeseci mora osim klasiranja iz stavka 1. ovoga članka biti i posebno označeno.“

Članak 6.

U članku 13. iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3., 4., 5. i 6. koji glase:

„(3) Agencija za plaćanja u provedbi sustava proizvodnih ograničenja u sektoru mlijeka (u daljnjem tekstu: mliječna kvota) nadležna je za:

- raspodjelu nacionalne mliječne kvote,
- utvrđivanje prava i obveza proizvođača i otkupljivača mlijeka u sustavu mliječne kvote,
- pretvorbu i prijenos mliječne kvote,
- utvrđivanja visine pristojbe za prekoračenje dodijeljene mliječne kvote,
- kontrolu sustava mliječne kvote.

(4) Ministarstvo rješenjem odobrava, odnosno povlači odobrenje, proizvođačima šećera, izoglukoze i inulin sirupa, odnosno tvrtkama za preradu šećera, te dodjeljuje prava proizvodnje količina iz stavka 2. ovoga članka odobrenim proizvođačima.

(5) Ministarstvo odobrava proizvođače i tvrtke iz stavka 4. ovoga članka na njihov zahtjev ukoliko:

- dokažu svoje proizvodne kapacitete,
- se obvežu dostavljati tražene informacije,
- pristanu da se nad njima provodi kontrola sukladno ovome Zakonu,
- nisu u postupku povlačenja odobrenja.

(6) Količine šećera, izoglukoze ili inulin sirupa koje premaše količinu iz stavka 2. ovoga članka mogu se:

- koristiti za preradu u industrijske proizvode na temelju prethodno sklopljenog ugovora o isporuci između odobrenih proizvođača šećera, izoglukoze i inulin sirupa te tvrtki za preradu šećera;
- prenijeti na proizvodno ograničenje za iduću tržišnu godinu, pri čemu se ono smanjuje za prenesenu količinu;
- izvesti na druga tržišta.“

Članak 7.

Iza članka 13. dodaje se novi članak 13a. koji glasi:

„Članak 13a.

(1) Na količine šećera, izoglukoze ili inulin sirupa koje premaše količinu iz članka 13. stavka 2. ovoga Zakona, a za koje odobreni proizvođači nisu iskoristili mogućnosti iz članka 13. stavka 6. ovoga Zakona, Agencija za plaćanja naplatit će iznos od 500 € po toni premašene količine, obračunato u kunama po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke.

(2) Iznos iz stavka 1. ovoga članka prihod je državnog proračuna te će biti uplaćen na jedinstveni račun državnog proračuna.“

Članak 8.

U članku 14. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Potpora u sektoru maslinovog ulja i stolnih maslina odnosi se na potpore za provođenje aktivnosti proizvođačkih organizacija, udruženja proizvođačkih organizacija ili sektorskih organizacija, koje su predviđene njihovim programom rada.“

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Potpora u sektoru voća i povrća odnosi se na potpore za aktivnosti proizvođačkih grupa, koje su predviđene planom priznavanja, i aktivnosti proizvođačkih organizacija, koje su predviđene njihovim operativnim programom.“

Iza stavka 5. dodaje se novi stavak 6. koji glasi:

„(6) Potpore u sektoru voća i povrća uređuju se nacionalnim programom.“

Stavak 7. briše se, a iza sadašnjeg stavka 6. koji postaje stavak 7., dodaju se novi stavci 8. i 9. koji glase:

„(8) Posebne mjere pomoći za sektor pčelarstva odnose se na:

- unaprjeđivanje uvjeta za proizvodnju i trženje pčelinjih proizvoda sukladno nacionalnom pčelarskom programu;
- nacionalnu pomoć zaštite pčelinjaka koji se nalaze u otežanim strukturnim ili prirodnim uvjetima, odnosno koji su uključeni u programe gospodarskog razvoja, osim u programe vezane uz proizvodnju i trgovinu.

(9) Nacionalne programe iz stavka 6., 7. i 8. ovoga članka donosi Vlada Republike Hrvatske u skladu s osiguranim sredstvima državnog proračuna.“

Članak 9.

Članak 15. mijenja se i glasi:

„(1) Vlada Republike Hrvatske uredbom propisuje:

- u području javnih intervencija iz članka 9. ovoga Zakona: proizvode i uvjete za proizvode koji su predmet javne intervencije, razdoblje provođenja javne intervencije, uvjete pod kojima će biti otvorene javne intervencije, količinska ograničenja za proizvode u javnim intervencijama, visinu referentne cijene, te način formiranja i utvrđivanje razine interventne cijene, uvjete skladištenja otkupljenih proizvoda, uvjete i način prodaje proizvoda iz javne intervencije, uvjete i način utvrđivanja interventnih centara;
- u području privatnog skladištenja iz članka 10. ovoga Zakona: proizvode i uvjete za proizvode koji su predmet privatnog skladištenja, razdoblje provođenja privatnog skladištenja, uvjete pod kojima će se provoditi privatno skladištenje, količinska ograničenja za proizvode u privatnom skladištenju, način formiranja i utvrđivanje razine naknade za privatno skladištenje, uvjete skladištenja;
- za mjere iz podstavka 1. i 2. ovoga stavka: detaljan način i postupak provedbe inspekcijskog nadzora, te mjere i radnje inspektora.

(2) Ministar pravilnikom propisuje:

- način i uvjete klasiranja i označavanja iz članka 11a. ovoga Zakona;
- posebna tržišna pravila iz članka 12. stavka 2. ovoga Zakona;
- uvjete i način provedbe sustava proizvodnih ograničenja iz članka 13. stavka 1. ovoga Zakona;

- postupak i uvjete odobravanja, odnosno povlačenja odobravanja, proizvođača šećera, izoglukoze i inulin sirupa te tvrtki za preradu šećera iz članka 13. stavka 4. ovoga Zakona;
- industrijske proizvode iz prvog podstavka članka 13. stavka 5. ovoga Zakona;
- uvjete i način provedbe posebnih mjera pomoći iz članka 14. ovoga Zakona.“

Članak 10.

U članku 16. stavak 1. riječi: „na domaćem reprezentativnom tržištu“ zamjenjuju se riječima: „s domaćeg reprezentativnog tržišta“.

Članak 11.

U članku 18. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Za pojedine proizvode iz sektora voća i povrća, živog bilja i cvijeća mogu se propisati tržišni standardi kao uvjet stavljanja na tržište.“

Stavci 3. i 4. brišu se.

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 3.

Članak 12.

Iza članka 18. dodaju se novi članci 18a., 18b. i 18c. koji glase:

„Upisnik trgovaca voćem i povrćem

Članak 18a.

(1) Trgovci koji stavljaju na tržište svježe voće i povrće moraju biti upisani u Upisnik trgovaca voćem i povrćem kojeg vodi Ministarstvo.

(2) Ministarstvo donosi rješenja o upisu u Upisnik iz stavka 1. ovoga članka na zahtjev trgovaca ukoliko udovoljavaju uvjetima iz propisa iz stavka 6. ovoga članka.

(3) Ministarstvo će rješenjem brisati trgovca upisanog u Upisnik iz stavka 1. ovoga članka ukoliko:

- trgovac podnese zahtjev za brisanje iz Upisnika;
- kao nadležno tijelo utvrdi da trgovac ne obavlja poslove za koje je upisan u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(4) Brisanje iz Upisnika iz stavka 1. ovoga članka provest će se i kada se uvjeti za brisanje utvrde kao mjera nadležne inspekcije.

(5) Ministarstvo može rješenjem ovlastiti trgovce upisane u Upisnik iz stavka 1. ovoga članka za kontrolu usklađenosti voća i povrća s tržišnim standardima iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona ukoliko udovoljavaju uvjetima iz propisa iz stavka 6. ovoga članka.

(6) Ministar pravilnikom propisuje uvjete upisa i način vođenja Upisnika trgovaca voćem i povrćem, te uvjete za ovlašćivanje trgovaca za kontrolu usklađenosti voća i povrća s tržišnim standardima.

Potvrda o usklađenosti s tržišnim standardima

Članak 18b.

(1) U svrhu stavljanja na tržište Republike Hrvatske ili pri izvozu voća i povrća za koje su propisani tržišni standardi i koje je proizvedeno u Republici Hrvatskoj izdat će se na zahtjev trgovca Potvrda o usklađenosti s tržišnim standardima (u daljnjem tekstu: Potvrda o usklađenosti).

(2) Pri uvozu voća i povrća za koje su propisani tržišni standardi, a koje ne prati Međunarodna potvrda o usklađenosti, izdat će se na zahtjev trgovca Potvrda o usklađenosti.

(3) Ministar pravilnikom propisuje uvjete i način provođenja kontrole tržišnih standarda, izvješćivanja o usklađenosti voća i povrća s propisanim tržišnim standardima, način provedbe inspeksijskog nadzora, te mjere i radnje inspektora.

Kontrola usklađenosti voća i povrća s tržišnim standardima

Članak 18c.

(1) Poljoprivredni inspektor na zahtjev stranke provodi kontrolu usklađenosti s tržišnim standardima i izdaje Potvrdu o usklađenosti za voće i povrće iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona koje će se staviti na tržište Republike Hrvatske i koje se izvozi.

(2) Ako pri uvozu u carinsko područje Republike Hrvatske voće i povrće ne prati Međunarodno priznata potvrda o usklađenosti voća i povrća s tržišnim standardima, fitosanitarni inspektor na zahtjev uvoznika provodi kontrolu usklađenosti s tržišnim standardima i izdaje Potvrdu o usklađenosti za voće i povrće iz članka 18. stavka 1. ovoga Zakona koje se uvozi iz trećih zemalja, prije postupka carinjenja, na graničnom prijelazu ili u skladištu pod carinskim nadzorom ukoliko voće i povrće ide u postupak skladištenja.

(3) Ako poljoprivredni, odnosno fitosanitarni inspektor u postupku kontrole iz stavka 1. i 2. ovoga članka utvrdi da voće i povrće udovoljava propisanim tržišnim standardima, izdat će Potvrdu o usklađenosti kojom potvrđuje da voće i povrće udovoljava tržišnim standardima. U provedbi kontrole usklađenosti s tržišnim standardima činjenice se utvrđuju prema odredbama o dokazivanju propisanim Zakonom o općem upravnom postupku.

(4) Ako poljoprivredni, odnosno fitosanitarni inspektor u postupku kontrole iz stavka 1. i 2. ovoga članka utvrdi da voće i povrće ne udovoljava propisanim tržišnim standardima, donijet će rješenje u usmenom obliku koje se upisuje u Zapisnik o neusklađenosti s tržišnim standardima kojim će zabraniti stavljanje voća i povrća na tržište, odnosno zabraniti izvoz ili uvoz voća i povrća u carinsko područje Republike Hrvatske.

(5) U slučaju kada poljoprivredni, odnosno fitosanitarni inspektor u provedbi inspekcijskog nadzora utvrdi da voće i povrće ne udovoljava propisanim tržišnim standardima, voće i povrće mora proći postupak utvrđivanja sukladnosti nakon čega će se izdati Potvrda o usklađenosti.

(6) Zabrana iz stavka 4. ovoga članka traje dok:

(a) se dio ili cjelokupna količina voća i povrća ne uskladi s tržišnim standardima i poljoprivredni, odnosno fitosanitarni inspektor ne izda Potvrdu o usklađenosti; ili

(b) stranka, odnosno uvoznik ne dostavi poljoprivrednom, odnosno fitosanitarnom inspektoru dokaze da će se voće i povrće koristiti za preradu ili kao hrana za životinje ili bilo koju drugu namjenu koja nije za hranu; ili

(c) stranka, odnosno uvoznik ne dostavi poljoprivrednom, odnosno fitosanitarnom inspektoru dokaze o poduzetim mjerama kojima je osigurano da se voće i povrće koje se ne može uskladiti s tržišnim standardima, niti se može koristiti za namjene iz podstavka (b) ovoga stavka neće staviti na tržište.

(7) Ako u roku od osam dana od dana izricanja zabrane iz stavka 4. ovoga članka stranka, odnosno uvoznik ne postupi u skladu s odredbama stavka 3. ovoga članka, poljoprivredni, odnosno fitosanitarni inspektor poduzet će mjere za koje je u provedbi inspekcijskog nadzora ovlašten ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega.“

Članak 13.

U članku 20. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Ministarstvo provodi postupak i donosi rješenje o priznavanju proizvođačkih organizacija osnovanih na inicijativu proizvođača u sektorima voća i povrća, maslinovog ulja i stolnih maslina, vina i hmelja.“

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Ministarstvo provodi postupak priznavanja proizvođačkih organizacija koje ispunjavaju uvjete propisane pravilnikom iz stavka 8. ovoga članka, te koje u svom programu rada imaju najmanje jedan od sljedećih ciljeva:

- korištenje tehnologija proizvodnje voća i povrća i zbrinjavanja otpada na način prihvatljiv za okoliš, posebno u smislu zaštite kvalitete vode, tla i krajolika te očuvanja ili podupiranja bioraznolikosti;
- usklađivanje proizvodnje i planiranje proizvodnje sa zahtjevima potražnje, posebno u smislu kvalitete i količine;
- koncentriranje ponude i stavljanje na tržište proizvoda koje su proizveli članovi proizvođačke organizacije;
- optimiziranje troškova proizvodnje i stabilizacija proizvođačkih cijena.“

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Ministarstvo provodi postupak i donosi rješenje o priznavanju sektorskih organizacija koje ispunjavaju uvjete propisane pravilnikom iz stavka 8. ovoga članka, te koje u svom programu rada imaju najmanje jedan od sljedećih ciljeva:

- unaprjeđenje poznavanja i transparentnosti proizvodnje i prodaje;
- pomoć pri koordiniranju boljeg načina stavljanja na tržište proizvoda, posebice istraživanjem i analizom tržišta;
- iskorištenje u većoj mjeri potencijala proizvoda;
- pružanje informacija i provedba istraživanja potrebnih za prilagođavanje proizvodnje u smislu proizvoda prikladnijih zahtjevima tržišta, te ukusu i očekivanjima potrošača, posebno u pogledu kvalitete proizvoda i zaštite okoliša;
- pronalaženje načina ograničavanja uporabe sredstava za zaštitu bilja i drugih inputa, osiguravanja kvalitete proizvoda i tla, te očuvanja voda;
- razvijanje metoda i instrumenata za unaprjeđenje kvalitete proizvoda;
- iskorištavanje potencijala ekološke poljoprivrede i promicanje takvog načina proizvodnje, kao i oznaka izvornosti, oznaka tradicionalnog ugleda i oznaka zemljopisnog podrijetla;
- promicanje integrirane proizvodnje ili druge ekološki prihvatljive metode proizvodnje;
- utvrđivanje strožih pravila ili nacionalnih pravila u pogledu pravila proizvodnje i prodaje.“

Stavak 8. mijenja se i glasi:

„(8) Način i uvjete priznavanja proizvođačkih grupa, proizvođačkih organizacija, udruženja proizvođačkih organizacija i sektorskih organizacija, te način izvješćivanja propisuje ministar pravilnikom.“

Članak 14.

Iza članka 20. dodaju se novi članci 20a. i 20b. koji glase:

„Povlačenje i obustavljanje priznavanja

Članak 20a.

(1) Ministarstvo će rješenjem odrediti povlačenje priznavanja proizvođačke organizacije, udruženja proizvođačkih organizacija, sektorske organizacije ili prethodno priznavanje proizvođačke grupe ukoliko je zbog namjere ili iz ozbiljnog nemara proizvođačke organizacije, udruženja proizvođačkih organizacija, sektorske organizacije ili proizvođačke grupe nastao propust u poštivanju sljedećih kriterija priznavanja:

- minimalni broj članova;
- struktura i aktivnost proizvođačke organizacije;
- glavna aktivnost proizvođačke organizacije;
- demokratska odgovornost;
- vrijednost utržene proizvodnje.

(2) Povlačenje priznavanja iz stavka 1. ovoga članka stupa na snagu od datuma od kojega uvjeti za priznavanje nisu ispunjeni.

(3) Ministarstvo će rješenjem privremeno obustaviti priznavanje proizvođačke organizacije, udruženja proizvođačkih organizacija, sektorske organizacije ili prethodno priznavanje proizvođačke grupe, ako je propust u poštivanju kriterija za priznavanje iz stavka 1. ovoga članka značajan, ali privremen.

(4) Tijekom razdoblja obustave priznavanja iz stavka 3. ovoga članka ne isplaćuje se potpora, a obustava priznavanja stupa na snagu od dana izvršenja kontrole na terenu i završava na dan kontrole koja pokazuje da su kriteriji za priznavanje ispunjeni. Razdoblje obustave priznavanja ne smije prijeći 12 mjeseci. Ako se kriteriji za priznavanje ne ispune nakon isteka 12 mjeseci, Ministarstvo će rješenjem povući priznavanje proizvođačke organizacije, udruženja proizvođačkih organizacija, sektorske organizacije ili prethodno priznavanje proizvođačke grupe.

(5) U drugim slučajevima propusta poštivanja kriterija za priznavanje, ako se ne primjenjuju stavci 1. i 2. ovoga članka, Agencija za plaćanja će odrediti korektivne mjere koje treba primijeniti i odgoditi isplatu potpore sve dok se korektivne mjere ne provedu, te u roku od 7 dana izvjestiti Ministarstvo o poduzetim radnjama.

(6) Propust u poduzimanju korektivnih mjera iz stavka 5. ovoga članka u razdoblju unutar 12 mjeseci smatrat će se značajnim propustom u odnosu na poštivanje kriterija te će se u tom slučaju privremeno obustaviti priznavanje proizvođačke organizacije, udruženja proizvođačkih organizacija, sektorske organizacije ili prethodno priznavanje proizvođačke grupe.

Posebni slučajevi umanjenja potpore

Članak 20b.

(1) Ako Agencija za plaćanje tijekom kontrole potpore iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona utvrdi da u roku od četiri mjeseca nakon isteka prijelaznog razdoblja proizvođačka grupa nije priznata kao proizvođačka organizacija, Agencija za plaćanja će donijeti odluku o povratu:

a) 100% isplaćene potpore proizvođačkoj grupi, ako je propust da se postigne priznavanje nastao zbog toga što je proizvođačka grupa djelovala namjerno ili zbog ozbiljnog nemara, ili

b) 50% isplaćene potpore proizvođačkoj grupi u svim drugim slučajevima.

(2) Ako Agencija za plaćanje tijekom kontrole potpore iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona utvrdi da je traženi iznos iz zahtjeva korisnika veći za više od 3% od iznosa utvrđenog nakon provjere prihvatljivosti zahtjeva, isplatit će se utvrđeni iznos umanjen za razliku između traženog i utvrđenog iznosa. Smanjenje se neće primijeniti ukoliko je proizvođačka organizacija ili proizvođačka grupa u stanju dokazati da nije odgovorna za prekoračenje iskazano u traženom iznosu.

(3) Ako Agencija za plaćanje tijekom kontrole potpore iz članka 14. stavka 5. ovoga Zakona utvrdi da je korisnik namjerno dao pogrešne podatke o vrijednosti utržene proizvodnje, isti se isključuje iz potpore operativnom programu ili planu priznavanja. Agencija za plaćanja će utvrditi obvezu povrata, te donijeti odluku o povratu već isplaćenog iznosa, a korisnik će biti isključen iz dobivanja potpore za tu vrijednost, sukladno operativnom programu ili planu priznavanja za sljedeću godinu.

(4) Iznos vraćene potpore iz stavka 1. ovoga članka prihod je državnog proračuna te će biti uplaćen na jedinstveni račun državnog proračuna.“

Članak 15.

U članku 28. iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. i 4. koji glase:

„(3) U svrhu administrativne kontrole i provođenja mjera propisanih ovim zakonom Agencija za plaćanja vodi evidencije korisnika s podacima o korisnicima pojedinih mjera.

(4) Način vođenja evidencija korisnika iz stavka 3. ovog članka, kao i obveze korisnika vezane uz upis u iste propisuje ministar pravilnikom.“

Dosadašnji stavci 3., 4. i 5. postaju stavci 5., 6. i 7.

Iza stavka 7. dodaju se novi stavci 8. do 11. koji glase:

„(8) Korisnici mjera za uređenje tržišta poljoprivrednih proizvoda dužni su omogućiti obavljanje kontrole na terenu te tijekom provedbe kontrole na terenu dati na uvid podatke i dokumente.

(9) U slučaju sprječavanja izvršenja kontrole na terenu Agencija za plaćanja donosi odluku o odbijanju zahtjeva za stjecanje prava na mjere za uređenje tržišta.

(10) Agencija za plaćanja za svakog korisnika donosi akte o ostvarivanju prava po osnovi mjera uređenja tržišta, koji nisu upravni akti.

(11) Detaljan način provedbe administrativne kontrole i kontrole na terenu propisuje ministar pravilnikom.“

Članak 16.

U članku 29. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Inspeksijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na:

- tržišne intervencije u sektoru žitarica, hmelja, voća i povrća, živog bilja i cvijeća, te ostalih proizvoda;

- tržišne standarde za proizvode iz sektora voća i povrća, živog bilja i cvijeća stavljene na tržište Republike Hrvatske i koji se izvoze, te tržišne standarde za hmelj;
- priznavanje proizvođačkih organizacija, proizvođačkih grupa i sektorskih organizacija u sektoru voća i povrća, hmelja i duhana;
- posebne odredbe za sektor hmelja, na prikupljanje podataka i izvješćivanje o cijenama poljoprivrednih proizvoda;
- Upisnik trgovaca voćem i povrćem,

te drugih odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje izrijekom nisu stavljene u nadležnost drugih inspektora, provode poljoprivredni inspektori Ministarstva, te drugi državni službenici upravne organizacije u sastavu Ministarstva u čijem su djelokrugu poslovi poljoprivredne inspekcije koje za to ovlasti ministar (u daljnjem tekstu: poljoprivredni inspektori).“

Iza stavka 2. dodaju se novi stavci 3. do 9. koji glase:

„(3) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za proizvode iz sektora voća i povrća, te živog bilja i cvijeća koji se uvoze provode fitosanitarni inspektori Ministarstva.

(4) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, jaja i meso peradi, osim u maloprodaji i pri uvozu, te na tržišne intervencije u sektoru goveđeg mesa, svinjskog mesa, ovčjeg i kozjeg mesa, jaja i mesa peradi provode stočarski inspektori Ministarstva.

(5) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na sektor vina provode vinarski inspektori Ministarstva.

(6) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na:

- tržišne intervencije u sektoru šećera, maslinovog ulja i stolnih maslina, prerađevina voća i povrća, mlijeka i mliječnih proizvoda, te pčelarskih proizvoda;
- tržišne standarde za maslinovo ulje, mlijeko i mliječne proizvode, osim u maloprodaji i uvozu;
- priznavanje proizvođačkih organizacija, proizvođačkih grupa i sektorskih organizacija u sektoru maslinovog ulja i stolnih maslina;
- posebne odredbe za sektor mlijeka i mliječnih proizvoda, te šećera

provode inspektori za kakvoću hrane Ministarstva.

(7) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, masti, jaja i meso peradi, mlijeko i mliječne proizvode pri uvozu provode granični veterinarski inspektori, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa.

(8) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za maslinovo ulje pri uvozu provode granični sanitarni inspektori, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa.

(9) Inspekcijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega koje se odnose na tržišne standarde za goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, masti, jaja i meso peradi, maslinovo ulje te mlijeko i mliječne proizvode u maloprodaji provode nadležni inspektori Državnog inspektorata, u skladu s odredbama ovoga Zakona i posebnih propisa.“

Članak 17.

U članku 30. stavku 1. riječ: „pravo“ zamjenjuje se riječima: „sljedeća prava, dužnosti i ovlasti.“

U stavku 1. iza točke h. dodaju se nove točke i. do p. koje glase:

- „i) provjeravati udovoljava li korisnik mjera za uređenje tržišta uvjetima za ostvarivanje prava na mjere za uređenje tržišta,
- j) utvrđivati nezakonito ostvarivanje prava na mjere za uređenje tržišta,
- k) provjeravati obavlja li se skladištenje na način propisan propisima donesenim na temelju ovoga Zakona,
- l) provjeravati pravovremenost dostave i istinitost podataka koje je korisnik mjera za uređenje tržišta, odnosno drugi nadzirani subjekt obavezan dostaviti radi upisa u upisnike, druge evidencije i baze podataka koje se vode na temelju ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega,
- m) provjeravati ispunjava li ovlašteni trgovac uvjete za kontrolu usklađenosti voća i povrća s tržišnim standardima,
- n) provjeravati udovoljavaju li proizvodi iz članka 18. stavka 1. i 2. ovoga Zakona propisanim tržišnim standardima,
- o) provjeravati rad proizvođačkih organizacija, proizvođačkih grupa i sektorskih organizacija,
- p) nadzirati ostalo propisano ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega.“

Članak 18.

U članku 32. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Iznimno, nadležni inspektor može rješenje iz stavka 1. ovoga članka donijeti i u usmenom obliku kada se radi o mjerama koje je potrebno hitno poduzeti. Rješenje u usmenom obliku upisuje se u zapisnik o inspekcijskom nadzoru.“

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„(4) Rješenje u usmenom obliku inspektor je dužan dostaviti stranci i u pisanom obliku bez odgode, a najkasnije u roku od osam dana od dana donošenja usmenog rješenja.“

Članak 19.

U članku 33. dodaje se novi stavak 1. koji glasi:

„(1) Protiv rješenja Ministarstva donesenih na temelju ovoga Zakona nije dopuštena žalba nego se može pokrenuti upravni spor u roku od 30 dana od dana dostave rješenja.“

Iza dosadašnjeg stavka 1., koji postaje stavak 2., dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„(3) Protiv rješenja u usmenom obliku žalba nije dopuštena. Žalba se može izjaviti protiv rješenja koje je stranci dostavljeno u pisanom obliku.“

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 4., 5. i 6.

Članak 20.

Članak 34. mijenja se i glasi:

„Detaljan način i postupak provedbe inspekcijskog nadzora, te mjere i radnje inspektora za svaku pojedinu mjeru uređenja tržišta, za tržišne standarde i pravila koja se odnose na proizvodnju i uvjete stavljanja proizvoda na tržište te za prikupljanje podataka i izvješćivanje o cijenama poljoprivrednih proizvoda propisuje ministar pravilnikom.“

Članak 21.

Iza članka 34. dodaje se novi članak 34a. koji glasi:

„Članak 34.a

(1) Na sva pitanja u svezi s inspekcijskim nadzorom koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o poljoprivredi.

(2) Na sva pitanja postupka u svezi s inspekcijskim nadzorom koja nisu uređena ovim Zakonom i Zakonom o poljoprivredi primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.“

Članak 22.

Članak 35. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 12.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- postupi protivno članku 6. stavku 1. ovoga Zakona,
- postupi protivno članku 11a. ovoga Zakona,
- postupi protivno članku 13. stavku 2. ovoga Zakona,
- postupi protivno odredbama propisa iz članka 15. ovoga Zakona,
- stavi na tržište proizvode iz članka 18. stavka 1. i 2. ovoga Zakona, koji ne udovoljavaju propisanim tržišnim standardima,
- postupi protivno članku 18a. ovoga Zakona,
- postupi protivno pravilima iz članka 19. stavka 1. i 2. ovog Zakona,

- proizvođačke grupe, proizvođačke organizacije i sektorske organizacije ne ostvaruju program rada iz članka 20. stavka 3. i 4. ovoga Zakona,“.
- ne postupa sukladno pravilniku o registru vinograda i ne posjeduje propisane prateće dokumente kao i obavezne evidencije iz članka 27. stavka 2.“

Članak 23.

Članak 36. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- postupa protivno članku 6. stavku 3. ovoga Zakona,
- postupa protivno članku 6. stavku 7. ovoga Zakona,
- postupi protivno članku 16. stavku 2. ovoga Zakona,
- postupa protivno odredbama propisa iz članka 16. stavka 3. ovoga Zakona.
- postupa protivno članku 31. stavku 1. ovoga Zakona.“

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 24.

(1) Nacionalne programe iz članka 8. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske će donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Uredbe iz članka 2., 3. i 9. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(3) Propise iz članka 9., 12., 13., 15. i 20. ovoga Zakona ministar će donijeti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 25.

(1) Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti odredbe članka 18., 20., 29. i 31. Zakona o vinu (Narodne novine, broj 96/2003).

(2) Do stupanja na snagu propisa iz članka 9. ovoga Zakona ostaju na snazi sljedeći propisi doneseni na temelju Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 149/2009):

- Uredba o potporama proizvođačkim organizacijama u sektoru voća i povrća (Narodne novine, broj 70/2010),
- Uredba o javnim intervencijama i potpori privatnom skladištenju u sektoru goveđeg mesa (Narodne novine, broj 108/2010),
- Uredba o javnim intervencijama i potpori privatnom skladištenju u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda (Narodne novine, broj 117/2010).

(3) Do stupanja na snagu propisa iz članka 9. ovoga Zakona ostaju na snazi sljedeći propisi doneseni na temelju Zakona o hrani (Narodne novine, br. 46/2007 i 155/2008) i Zakona o stočarstvu (Narodne novine, br. 70/97, 36/98, 151/2003 i 132/2006):

- Pravilnik o kakvoći goveđih trupova i polovica (Narodne novine, br. 2/2009 i 68/2009),
- Pravilnik o kakvoći svinjskih trupova i polovica (Narodne novine, br. 2/2009 i 144/2010),
- Pravilnik o kakvoći ovčjih trupova i polovica (Narodne novine, broj 30/2010).

(4) Do stupanja na snagu propisa iz članka 12. ovoga Zakona ostaju na snazi sljedeći propisi doneseni na temelju Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 149/2009):

- Pravilnik o ovlašćivanju panela za senzorsku analizu djevičanskih maslinovih ulja (Narodne novine, broj 22/2010),
- Pravilnik o tržišnim standardima za voće i povrće (Narodne novine, broj 77/2010),
- Pravilnik o upisu u Upisnik trgovaca voćem i povrćem (Narodne novine, broj 91/2010).

Članak 26.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim odredbi članka 7. ovoga Zakona, te članka 12. ovoga Zakona, a u vezi s člankom 18a. stavkom 5. Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda (Narodne novine, broj 149/2009), koje stupaju na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske u članstvo Europske unije.

OBRAZLOŽENJE:Uz članak 1.

Dopunama članka 2. važećeg Zakona uvode se nove definicije za pojmove „evidencija korisnika“, „otkup“ i „referentna cijena“, te se precizira definicija za postojeći pojam „tržišni informacijski sustav u poljoprivredi.

Uz članak 2.

Izmjenama članka 9. važećeg Zakona propisuje se način utvrđivanja interventne cijene, te se precizira da ona ne može biti viša od referentne cijene, koju Vlada Republike Hrvatske utvrđuje uredbom. Također se propisuje da Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, donosi odluku o pokretanju postupka javne intervencije, odnosno odluku o prestanku javne intervencije.

Uz članak 3.

Dopunom članka 10. važećeg Zakona propisuje se da Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, donosi odluku o pokretanju postupka potpore za privatno skladištenje i način njezinog utvrđivanja, te odluku o prestanku potpore za javno skladištenje. Potpora privatnom skladištenju može se odobriti u slučaju pada tržišne cijene u odnosu na referentnu cijenu koju utvrđuje Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 4.

Izmjenom i dopunom članka 11. važećeg Zakona utvrđuju se sektori u kojima Vlada Republike Hrvatske može propisati posebne interventne mjere, koje se poduzimaju u slučaju znatne promjene u visini cijene proizvoda u tim sektorima.

Uz članak 5.

Novim člankom 11a. propisuje se obveza klasiranja, odnosno označavanja goveđeg, svinjskog i ovčjeg mesa namijenjenog tržišnim intervencijama.

Uz članak 6.

Dopunama članka 13. važećeg Zakona detaljnije se propisuju odredbe vezane uz provedbu sustava proizvodnih ograničenja u sektorima mlijeka i šećera, kao i postupanje u slučaju kada proizvođači premaše dodijeljenu kvotu u sektoru šećera.

Uz članak 7.

Novim člankom 13a. propisuje se iznos koji su proizvođači u sektoru šećera dužni platiti Agenciji za plaćanja za količine koje premašuju razinu proizvodnog ograničenja, a za koje nisu iskorištene mogućnosti iz članka 13. stavka 6. ovoga Zakona.

Uz članak 8.

Izmjenama članka 14. važećeg Zakona preciznije se propisuju odredbe koje se odnose na potpore u sektoru maslinovog ulja i stolnih maslina, sektoru voća i povrća i sektoru pčelarskih proizvoda. Također se propisuje da nacionalne programe u sektorima voća i povrća, vina i pčelarskih proizvoda donosi Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 9.

Izmjenama članka 15. važećeg Zakona preciznije se propisuje pravni okvir za donošenje podzakonskih propisa koji se odnose na provedbu sustava javnih intervencija, potpore privatnom skladištenju, sustava proizvodnih ograničenja i sustava posebnih pomoći.

Uz članak 10.

Izmjenom članka 16. važećeg Zakona provedena je tehnička korekcija u odnosu na pojam reprezentativnog tržišta za prikupljanje cijena i količina poljoprivrednih proizvoda.

Uz članak 11.

Izmjenama članka 18. važećeg Zakona točnije se, u odnosu na relevantnu Uredbu Vijeća 1234/2007, propisuju odredbe koje se odnose na tržišne standarde poljoprivrednih proizvoda.

Uz članak 12.

Novim člancima 18a., 18b. i 18c. propisuju se odredbe koje se odnose na Upisnik trgovaca voćem i povrćem, utvrđivanje usklađenosti, te kontrola usklađenosti voća i povrća s propisanim standardima. Posebno se propisuju nadležnost poljoprivrednih inspektora i fitosanitarnih inspektora u kontroli usklađenosti i izdavanju Potvrde o usklađenosti s tržišnim standardima.

Uz članak 13.

Izmjenama članka 20. važećeg Zakona propisuje se da Ministarstvo poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja rješenjem priznaje proizvođačke i sektorske organizacije, te se detaljnije propisuju obvezni ciljevi proizvođačkih organizacija i sektorskih organizacija za koje se provodi postupak priznavanja.

Uz članak 14.

Novim člancima 20a. i 20b. propisuje se postupanje u slučaju propusta u poštivanju kriterija za priznavanje od strane proizvođačkih organizacija, udruženja proizvođačkih organizacija, sektorskih organizacija ili proizvođačkih grupa.

Uz članak 15.

Dopunama članka 28. važećeg Zakona propisuju se odredbe vezane uz evidencije korisnika koje vodi Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju i postupanje u slučaju da Agencija za plaćanja otkrije nepravilnosti ili joj bude onemogućena kontrola na terenu.

Uz članak 16.

Izmjenom i dopunama članka 29. važećeg Zakona detaljnije se utvrđuju nadležnosti pojedinih inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora.

Uz članak 17.

Izmjenom i dopunama članka 30. važećeg Zakona detaljnije se propisuju prava, dužnosti i ovlasti inspektora u provedbi inspekcijskog nadzora.

Uz članak 18.

Izmjenom i dopunama članka 32. važećeg Zakona propisuju se odredbe koje se odnose na rješenje doneseno u usmenom obliku.

Uz članak 19.

Dopunama članka 33. važećeg Zakona propisuje se pravni lijek protiv rješenja Ministarstva donesenih na temelju ovoga Zakona, te se utvrđuje da žalba nije dopuštena protiv rješenja inspektora Ministarstva u usmenom obliku, već se može izjaviti protiv rješenja koje je dostavljeno u pisanom obliku.

Uz članak 20.

Izmjenom članka 34. važećeg Zakona preciznije se propisuje pravni temelj za podzakonske propise kojima se uređuje način i provedba inspekcijskog nadzora.

Uz članak 21.

Novim člankom 34a. utvrđuje se da se na sva pitanja u vezi inspekcijskog nadzora koja nisu uređena Zakonom o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda primjenjuju odredbe Zakona o poljoprivredi, odnosno Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članke 22. i 23.

Izmjenama članka 35. i 36. važećeg Zakona detaljnije se propisuju kaznene odredbe.

Uz članke 24. do 26.

U prijelaznim i završnim odredbama Zakona propisuje se rok za donošenje nacionalnih programa i propisa temeljem ovoga Zakona, propisano je stavljanje van snage pojedinih članaka Zakona o vinu i propisa donesenih na temelju Zakona o uređenju tržišta, Zakona o hrani i Zakona o stočarstvu, kao i stupanje na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 2.

Pojedini pojmovi korišteni u ovom Zakonu imaju sljedeće značenje:

1. *Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju* (u daljnjem tekstu: Agencija za plaćanja) - pravna osoba nadležna za provedbu mjera uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda.
2. *Interventna cijena* - cijena po kojoj Agencija za plaćanja otkupljuje proizvode u javnoj intervenciji.
3. *Korisnici mjera za uređenje tržišta* - pravne ili fizičke osobe koje obavljaju djelatnosti u sektorima iz članka 3. ovoga Zakona te stječu prava u vezi s mjerama za uređenje tržišta.
4. *Potpora privatnom skladištenju* – potpora koja se odobrava korisnicima kao naknada troška skladištenja pojedinih poljoprivrednih proizvoda kroz određeno razdoblje u slučaju ozbiljnih poremećaja na tržištu.
5. *Proizvođačke organizacije* – pravne osobe, ili jasno definirani dijelovi pravnih osoba, osnovane od strane proizvođača u pojedinim sektorima iz članka 3. ovoga Zakona i priznate od strane ministarstva nadležnog za poljoprivredu (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
6. *Sektorske organizacije* – pravne osobe osnovane na inicijativu organizacija ili udruženja iz područja proizvodnje, trgovine i/ili prerade u pojedinim sektorima iz članka 3. ovoga Zakona i priznate od strane Ministarstva.
7. *Tržišna godina* - vremensko razdoblje u kojemu se provode mjere uređenja tržišta i različita je za pojedine sektore.
8. *Tržišni informacijski sustav u poljoprivredi* (u daljnjem tekstu: TISUP) – ustrojstvena jedinica Ministarstva, koja obavlja poslove prikupljanja, obrade i izvješćivanja o cijenama i količinama određenih poljoprivrednih proizvoda na domaćem tržištu.
9. *Tržišni standardi* – propisani zahtjevi kakvoće i drugi uvjeti kojima mora udovoljiti proizvod koji se stavlja na tržište.

Članak 9.

(1) Javne intervencije iz članka 8. točke (a) ovoga Zakona su mjere otkupa i prodaje proizvoda, a provode se u sektoru:

- žitarica,
- govedeg mesa
- mlijeka i mliječnih proizvoda.

(2) Otkup u okviru javne intervencije iz stavka 1. ovoga članka provodi se po interventnoj cijeni.

(3) Prodaja proizvoda otkupljenih u okviru javne intervencije mora se obavljati na način kojim se izbjegava poremećaj na tržištu, osigurava jednak pristup proizvodima i jednako postupanje prema kupcima.

(4) U okviru javne intervencije iz stavka 1. ovoga članka mogu se otkupljivati isključivo proizvodi podrijetlom iz Hrvatske.

Članak 10.

(1) Potpora privatnom skladištenju proizvoda iz članka 8. točke (b) ovoga Zakona je naknada dijela troškova skladištenja koja se odobrava korisnicima mjera za uređenje tržišta u slučaju ozbiljnih poremećaja na tržištu.

(2) Potpora privatnom skladištenju iz stavka 1. ovoga članka može se odobriti za određene proizvode u sektorima šećera, maslinovog ulja, goveđeg, svinjskog, ovčjeg i kozjeg mesa, mlijeka i mliječnih proizvoda..

(3) Potpora za privatno skladištenje iz stavka 1. ovoga članka može se odobriti isključivo za proizvode podrijetlom iz Hrvatske.

Članak 11.

(1) U pojedinim sektorima mogu se provesti posebne interventne mjere iz članka 8. točke (c) ovoga Zakona, i to radi:

- ograničenja trgovine do kojeg može doći zbog primjene mjera za sprečavanje širenja bolesti životinja u sektoru goveđeg mesa, svinjetine, ovčjeg i kozjeg mesa, jaja, mesa peradi, mlijeka i mliječnih proizvoda te pčelarstva,
- ozbiljnih poremećaja na tržištu koji se mogu izravno pripisati gubitku povjerenja potrošača do kojeg je došlo zbog postojanja opasnosti za javno zdravlje ili zdravlje životinja u sektorima mesa peradi i jaja.

(2) U sektoru žitarica posebne interventne mjere iz stavka 1. ovoga članka mogu se poduzeti kada to nalaže posebna situacija na tržištu koja upućuje na izrazit pad tržišne cijene u odnosu na interventnu cijenu.

(3) Iznimno od odredbi stavaka 1. i 2. ovoga članka, Vlada Republike Hrvatske može odlukom propisati posebne interventne mjere za proizvode iz sektora iz članka 3. ovoga Zakona u slučaju ozbiljnih poremećaja na tržištu te u skladu s osiguranim sredstvima Državnog proračuna.

Članak 13.

(1) Sustav proizvodnih ograničenja iz članka 8. točke (e) ovoga Zakona može se uvesti u sektorima mlijeka i šećera.

(2) Pravo proizvodnje u okviru sustava proizvodnog ograničenja iz stavka 1. ovoga članka dodjeljuje se proizvođačima mlijeka, odnosno odobrenim proizvođačima šećera, izoglukoze i inulin sirupa, za količine koje se smiju prodati na tržištu.

Članak 14.

(1) Sustav posebnih pomoći iz članka 8. točke (f) ovoga Zakona provodi se kroz potporu u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda, potporu u sektoru maslinovog ulja i stolnih maslina, potporu u sektoru hmelja, potporu u sektoru voća i povrća, potporu u sektoru vina te posebne mjere pomoći za sektor pčelarstva.

(2) Potpora u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda obuhvaća:

- potporu za obrano mlijeko i obrano mlijeko u prahu namijenjeno ishrani životinja,
- potporu za obrano mlijeko prerađeno u kazein i kazeinate,
- potporu za opskrbu redovnih polaznika odgojno-obrazovnih ustanova mlijekom i mliječnim proizvodima.

(3) Potpora u sektoru maslinovog ulja i stolnih maslina odnosi se na potporu proizvođačkim i sektorskim organizacijama.

(4) Potpora u sektoru hmelja odnosi se na potporu proizvođačkim organizacijama.

(5) Potpora u sektoru voća i povrća odnosi se na potporu proizvođačkim organizacijama, potporu financiranju njihovih operativnih fondova i operativnih programa, potporu opskrbi polaznika odgojno-obrazovnih ustanova voćem i povrćem, te prerađevinama voća i povrća.

(6) Potpora u sektoru vina provodi se na temelju nacionalnog programa pomoći sektoru koji obuhvaća sljedeće mjere:

- promidžbu na inozemnim tržištima,
- formiranje zajedničkog kriznog fonda,
- osiguranje berbe,
- investicije u vinarije i marketing vina,
- restrukturiranje vinograda.

(7) Posebne mjere pomoći za sektor pčelarskih proizvoda uređuju se nacionalnim programom i posebnim nacionalnim mjerama pomoći u slučajevima otežanih proizvodnih uvjeta nastalih zbog prirodnih ili strukturnih razloga.

Članak 15.

(1) Uvjete i način provedbe mjera uređenja tržišta iz članka 8. ovoga Zakona uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, uvjete i način provedbe sustava proizvodnih ograničenja iz članka 13. ovoga Zakona propisuje ministar pravilnikom.

Članak 16.

(1) Za prikupljanje podataka o cijenama i količinama poljoprivrednih proizvoda na domaćem reprezentativnom tržištu, njihovu obradu i izvješćivanje za nacionalne potrebe te izvješćivanje Europske komisije nadležan je TISUP.

(2) Dostava traženih podataka je obvezna za fizičke i pravne osobe određene pravilnikom iz stavka 3. ovoga članka.

(3) Uvjete i način određivanja reprezentativnih tržišta poljoprivrednih proizvoda, uvjete koje moraju ispunjavati fizičke i pravne osobe koje su obvezne TISUP-u dostavljati podatke, te vrstu, opseg, način, rokove i učestalost dostave podataka propisuje ministar pravilnikom.

Članak 18.

(1) Za pojedine proizvode iz sektora voća i povrća, prerađevina voća i povrća, te živog bilja mogu se propisati tržišni standardi kao uvjet za stavljanje na tržište tih proizvoda.

(2) Goveđe meso životinja starosti do 12 mjeseci, mlijeko i mliječni proizvodi, masti, jaja i meso peradi, hmelj te maslinovo ulje mogu se stavljati na tržište ukoliko udovoljavaju tržišnim standardima.

(3) Ministarstvo će ustrojiti upisnik trgovaca voćem i povrćem za proizvode koji podliježu tržišnim standardima iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Ministar pravilnikom propisuje:

- pravila vezana uz označavanje proizvoda;
- način provođenja kontrole i izvješćivanja o sukladnosti proizvoda s propisanim tržišnim standardima te uvjete za ovlašćivanje trgovaca za kontrolu sukladnosti proizvoda s tržišnim standardima;
- uvjete upisa i vođenja upisnika trgovaca voćem i povrćem.

(5) Ministar pravilnikom propisuje tržišne standarde iz stavaka 1. i 2. ovoga članka na temelju ovoga Zakona i Zakona o hrani.

Članak 20.

(1) Ministarstvo provodi postupak priznavanja proizvođačkih organizacija osnovanih na inicijativu proizvođača u sektorima voća i povrća, maslinovog ulja i stolnih maslina, vina i hmelja.

(2) Sektorske organizacije su pravne osobe koje se mogu osnovati na inicijativu organizacija ili udruženja iz područja trgovine, proizvodnje i/ili prerade u sektorima voća i povrća, maslinovog ulja i stolnih maslina, duhana i vina.

(3) Ministarstvo provodi postupak priznavanja proizvođačkih organizacija koje ispunjavaju uvjete propisane pravilnikom iz stavka 8. ovoga članka te koje u svom programu rada imaju najmanje jedan od sljedećih ciljeva:

- planiranje i prilagođavanje proizvodnje zahtjevima potražnje, posebno u odnosu na kvalitetu i količinu,
- koncentraciju ponude i stavljanje na tržište proizvoda koje su proizveli njihovi članovi,
- optimiziranje proizvodnih troškova i stabiliziranje proizvođačkih cijena.

(4) Ministarstvo provodi postupak priznavanja sektorskih organizacija koje ispunjavaju uvjete propisane pravilnikom iz stavka 8. ovoga članka te koje u svom programu rada imaju najmanje jedan od sljedećih ciljeva:

- koncentracija i koordinacija ponude i marketinga proizvodnje svojih članova,
- zajedničko prilagođavanje proizvodnje i prerade zahtjevima tržišta i poboljšanje proizvoda,
- promidžba racionalizacije i poboljšanja proizvodnje i prerade,
- provođenje istraživanja metoda održive proizvodnje i razvoja tržišta.

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, kao prijelazni oblik do priznavanja statusa proizvođačkih organizacija, Ministarstvo provodi postupak prethodnog priznavanja proizvođačkih grupa u sektoru voća i povrća.

(6) Proizvođačke grupe iz stavka 5. ovoga članka su pravne osobe ili jasno definirani dijelovi pravnih osoba, osnovane od strane proizvođača jedne ili više vrsta proizvoda iz sektora voća i povrća, čiji su ciljevi istovjetni ciljevima proizvođačkih organizacija, a mogu im se odobriti povoljniji uvjeti potpore putem mjera za uređenje tržišta.

(7) Proizvođačke organizacije, proizvođačke grupe i sektorske organizacije mogu biti korisnici pojedinih mjera potpora za uređenje tržišta.

(8) Način i uvjete priznavanja proizvođačkih organizacija i grupa, njihovih udruženja i sektorskih organizacija, način izvješćivanja te povlačenje priznanja propisuje ministar pravilnikom.

Članak 28.

- (1) Agencija za plaćanja odgovorna je za provedbu administrativnih kontrola i kontrola na terenu koje se provode za sve mjere uređenja tržišta propisane na temelju ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega.
- (2) Administrativna kontrola zahtjeva za pojedine mjere uređenja tržišta obuhvaća kontrolu usklađenosti svih podnesenih zahtjeva sa zakonskim i podzakonskim propisima.
- (3) Uzorak na kojem će biti provedena kontrola na terenu podnesenih zahtjeva odabire se na podlozi analize rizika i elemenata reprezentativnosti koje za svaku godinu donosi Agencija za plaćanja.
- (4) Agencija za plaćanja će na temelju rezultata provedenih kontrola za svaku godinu ocijeniti učinkovitost parametara koji su korišteni pri analizi rizika u prethodnoj godini te prema potrebi unaprijediti metode analize rizika koje će biti korištene za iduću godinu.
- (5) Agencija za plaćanja može na temelju pisanih akata povjeriti provedbu kontrole na terenu iz stavka 1. ovoga članka drugim tijelima te kontrolnim kućama i laboratorijima.

Članak 29.

- (1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo.
- (2) Inspeksijski nadzor nad provedbom odredbi ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provode poljoprivredni, stočarski, vinarski, fitosanitarni i veterinarski inspektori Ministarstva te drugi inspektori nadležni prema posebnim propisima.

Članak 30.

- (1) U provedbi inspeksijskog nadzora nadležni inspektor ima pravo:
 - a) ulaziti i pregledavati poslovne i proizvodne prostore, objekte, zemljište, uređaje, robu, usjeve, nasade, stoku, poslovanje, dokumentaciju i druge stvari kod korisnika mjera za uređenje tržišta odnosno drugih nadziranih subjekata,
 - b) zatražiti i pregledati isprave s kojima se može utvrditi identitet osoba koje podliježu nadzoru kao i drugih osoba zatečenih na mjestu nadzora,
 - c) fotografirati ili snimiti osobe, prostore, objekte, zemljište i drugo iz točke a) ovoga stavka,
 - d) uzimati uzorke robe i materijala za potrebe ispitivanja bez naknade vrijednosti uzetog uzorka,
 - e) provoditi uvid u isprave korisnika mjera za uređenje tržišta odnosno drugih nadziranih subjekata,
 - f) prikupljati podatke i obavijesti od odgovornih osoba, svjedoka i drugih osoba,
 - g) izvršiti uvid u službene evidencije i baze podataka potrebne za obavljanje nadzora,
 - h) obavljati i druge radnje potrebne za provedbu inspeksijskog nadzora.

(2) Pod poslovnim i proizvodnim prostorima iz stavka 1. točke a) ovoga članka smatraju se stambene, poslovne i druge prostorije te prostori u kojima korisnik mjera za uređenje tržišta odnosno drugi nadzirani subjekt obavlja djelatnost.

(3) Troškove analize uzoraka snosi korisnik mjera za uređenje tržišta odnosno drugi nadzirani subjekt ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim zahtjevima. Ako uzorak odgovara propisanim zahtjevima troškovi se podmiruju iz državnog proračuna.

Članak 32.

(1) Ako nadležni inspektor u provedbi inspekcijskog nadzora utvrdi da su povrijeđene odredbe ovog Zakona ili propisa donesenih na temelju njega čiju provedbu nadzire ima pravo i obvezu, u skladu sa ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju njega:

- rješenjem narediti da se utvrđene nepravilnosti odnosno nedostaci otklone u određenom roku, i/ili
- poduzeti i druge mjere, odnosno izvršiti druge radnje za koje je ovlašten ovim Zakonom ili propisima donesenim na temelju njega.

(2) Nadležni će inspektor donijeti rješenje iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka nadzora.

(3) U provedbi inspekcijskog nadzora primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Članak 33.

(1) Protiv rješenja inspektora Ministarstva može se u roku od 15 dana od dana dostave rješenja izjaviti žalba.

(2) Žalbu protiv rješenja inspektora Ministarstva rješava Povjerenstvo za žalbe čije članove imenuje ministar.

(3) Povjerenstvo čine tri člana od kojih se dva člana imenuju iz reda inspektora Ministarstva, a jedan član iz reda državnih službenika u Ministarstvu koji imaju završen sveučilišni diplomski studij pravne struke.

(4) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

Članak 34.

Detaljan način i postupak provedbe inspekcijskog nadzora te mjere i radnje inspektora za svaku pojedinu mjeru uređenja tržišta propisuje ministar pravilnikom.

Članak 35.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 12.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- postupi protivno članku 6. stavku 1. ovoga Zakona,
- stavi na tržište proizvode iz članka 18. stavka 1. i 2. ovoga Zakona, koji ne udovoljavaju propisanim tržišnim standardima,
- postupi protivno pravilima iz članka 19. stavka 1. i 2. ovog Zakona,
- proizvođačke i sektorske organizacije ne ostvaruju program rada iz članka 20. stavka 3. i 4. ovoga Zakona,
- ne postupi sukladno pravilniku o registru vinograda i ne posjeduje propisane prateće dokumente kao i obavezne evidencije iz članka 27. stavka 2.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, korisniku mjera za uređenje tržišta, novčanom kaznom u iznosu od 6.000,00 do 20.000 kuna.

(3) Ako prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počini fizička osoba, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kn.

Članak 36.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- postupi protivno članku 6. stavku 3. ovoga Zakona,
- postupi protivno članku 6. stavku 7. ovoga Zakona,
- postupi protivno članku 31. stavku 1. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi, korisniku mjera za uređenje tržišta, novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000 kuna.

(3) Ako prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počini fizička osoba, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 8.000,00 do 18.000,00 kn.